

14. CZE. 2012

UCHWAŁA Nr RIO.V-00313-16/12
z dnia 12 czerwca 2012 roku

STAROSTWO POWIATOWE W SUWAŁKACH
Biuro Obsługi Klienta
WPLYNEŁO DNIA
2012 -06- 14
Nr z rej.
Podpis.....

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Suwałki planowanego do zaciągnięcia
w 2012 roku kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubylis	- członek kolegium
Agnieszka Gerasimiuk	- członek kolegium

po rozpatrzeniu pisma Starosty Powiatowego w Suwałkach z dnia 31 maja 2012 roku, znak: WFB.3021.29.2012 (z datą wpływu 04.06.2012 r.) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Starostwo Powiatowe w Suwałkach planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.580.000 zł w celu finansowania planowanego deficytu budżetu powiatu, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.580.00 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2012 rok (Uchwała Nr XI/87/11 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 20 grudnia 2011 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwała Nr XVI/105/12 Rady Powiatu z dnia 25 maja 2012 roku i Uchwała nr LXI/155/12 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 30 maja 2012 roku). Z analizy wymienionych wyżej dokumentów wynika, że budżet po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości – 25.134.782 zł
- wydatki w wysokości – 27.369.641 zł
- deficyt w wysokości – 2.234.859 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.234.859 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.580.000 zł i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 654.859 zł (zapis § 3 pkt 3 ww. uchwały Rady), co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały i danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 2.774.848 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów – 1.580.000 zł (z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu), wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 1.194.848 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 654.859 zł i na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 539.989 zł). Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że powiat posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.310.221 zł.
- rozchody w wysokości – 539.989 zł, w tym: spłata rat kredytów i pożyczek – 539.989 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Powiatu w § 11 Uchwały Nr XVI/105/12 Rady Powiatu z dnia 25 maja 2012 roku upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów określonych w § 10 niniejszej uchwały, czyli na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 zł i sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.580.000 zł.

Zarząd Powiatu (działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu, wynikającego z wymienionej wyżej uchwały Rady) odrębną Uchwałą Nr LXI/153/12 z dnia 30 maja 2012 roku postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 1.580.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu, ustalając w § 2 ww. uchwały przewidywany okres spłaty na lata 2017-2022. Jednocześnie przedmiotową uchwałą w § 4 uchylił swoją Uchwałę Nr L/122/12 z dnia 23 lutego 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w kwocie 500.000 zł na finansowanie planowanego deficytu, do którego wydana była opinia o możliwości spłaty, a wyrażona w uchwale składu orzekającego Nr RIO.V-00313-2/12 z dnia 08 marca 2012 roku.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający postanowił w swojej opinii odnieść się do planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.580.000 zł w celu finansowania planowanego deficytu budżetu powiatu, który wynika z dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwała Nr XVI/105/12 Rady Powiatu z dnia 25 maja 2012 roku i Uchwała Nr LXI/155/12 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 30 maja 2012 roku).

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2012–2022 na podstawie przedłożonych materiałów, a w szczególności Uchwały Nr XVI/106/12 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2012-2022. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2011 roku wynosiło 5.186.159 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt w kwocie 1.580.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów pożyczek w 2012 roku wynosi 539.989 zł (z odsetkami 380.000 zł wynosi 919.989 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 3,66%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 6.226.170 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 24,77%.
- powiat nie udzielał poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 3,66%, w 2013 roku – 5,18%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 24,77%, w 2013 roku – 24,88% planowanych dochodów na ten rok.

Przewidywany więc poziom zadłużenia na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Planowany budżet na 2013 rok jest zrównoważony i wykazuje zaciągnięcie kredytu na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek. Budżety planowane na lata 2014–2022 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

Wnikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2022 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe skład orzekający stwierdza, że opinia o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w kwocie 1.580.000 zł jest pozytywna.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący składu orzekającego


Maria Wasilewska