

27. MAR. 2013

UF 9/0

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-8/13**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 26 marca 2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Suwałkach sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubylis	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

uchwała co następuje:

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu w Suwałkach sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu w Suwałkach zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył Uchwałą Nr XC/221/13 z dnia 06 marca 2012 roku sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia, zmienione Uchwałą Nr XCII/227/13 z dnia 21 marca 2013 roku.

Skład orzekający dokonał analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2012 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
- o stanie należności (Rb-N, Rb-UN),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
- o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ) i stwierdził co następuje:

1. W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2011 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody w wysokości 28.320.556 zł wykonano w kwocie 27.015.592 zł, co stanowi 95,39% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 98,35% (na kwotę 25.325.413 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 2.570.779 zł zrealizowano na poziomie 65,74%.

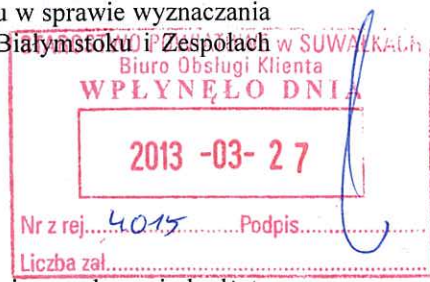
Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 30.670.788 zł wykonano 28.172.782 zł, co stanowi 91,85% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 94,71% (na kwotę 23.664.943 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 5.684.734 zł wykonano w 79,29%.

W części opisowej poinformowano o przyczynach niewykonania zaplanowanych inwestycji - zadania zostały przesunięte do planu na 2013 rok.

2. Wynik budżetu osiągnięty w 2012 roku jest ujemny i wyniósł 1.157.189 zł (przy planowanym deficycie 2.350.232 zł).

3. Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 1.660.470 zł, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. Analiza sprawozdania Rb-27S i Rb-N wskazuje na występowanie należności wymagalnych, które, jak wynika z części opisowej sprawozdania, w głównej mierze dotyczą niezapłaconego czynszu dzierżawnego



oraz niezapłaconych faktur za pobyt w internacie Zespołu Szkół w Dowspudzie. W części opisowej poinformowano o podjętych działaniach w celu ich wyegzekwowania.

5. Sprawozdanie zawiera wykonanie planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, sklasyfikowanego w dziale 853 rozdz. 85311 Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych. Wskazuje się na konieczność dokonania głębszej analizy gospodarki finansowej wymienionego zakładu budżetowego i zlikwidowania ujemnego stanu środków obrotowych. Zakład budżetowy bowiem wykazuje ujemny stan środków obrotowych. Narusza to zasady określone przepisami art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika iż samorządowy zakład budżetowy winien pokrywać koszty swojej działalności z przychodów własnych powiększonych o ewentualne dotacje przedmiotowe z budżetu. Wobec powyższego w zakładach budżetowych nie jest dopuszczalne występowanie ujemnego stanu środków obrotowych na koniec roku.

6. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Informacja o Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i realizacji programów wieloletnich przedłożona została w myśl art. 269 ustawy o finansach publicznych odrębną Uchwałą Nr XC/222/13 z dnia 06 marca 2013 roku zmieniona Uchwałą Nr XCII/228/13 z dnia 21 marca 2013 roku. Z powyższej informacji wynika, iż zadłużenie na koniec 2012 roku wyniosło 6.062.287 zł (dane zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 22,44%, natomiast wskaźnik spłaty 2,96%.

Przewidywany więc poziom spłat jak i zadłużenia mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % i łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych na ten rok dochodów ogółem.

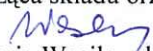
Zasady określone wymienionym przepisem art. 169 i art. 170, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do 2012 roku.

W tym stanie faktycznym i prawnym skład orzekający postanowił jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Maria Wasilewska